



Nuovo codice degli appalti D.Lgs 50/2016

RELATORE:

DOTT. FORESTALE GRAZIANO MARTELLO

Coordinatore SISTEMI MONTANI E FORESTE



evoluzione normativa appalti pubblici

Forniture	Dir. 93/36/CE	D.Lgs. n. 358/1992
Lavori	Dir. 93/37/CE	L. n. 109/1994
Servizi	Dir. 92/50/CE	D.Lgs. n. 157/95
Settori speciali	Dir. 93/38/CE	D.Lgs. n. 158/95



Regolamenti

DPR 554/99 Disciplina il comportamento delle stazioni appaltanti

DPR 34/2000 Disciplina i compiti delle SOA e quelli dell'Autorità

DM 145/2000 Disciplina i rapporti tra amministrazione ed appaltatore



DIRETTIVE COMUNITARIE

Direttiva n. 18/2004 -Settori Classici
Forniture-Servizi-Lavori

Direttiva n. 17/2004 -Settori Speciali



Codice degli Appalti (D.lgs 163/06)

- Primo Decreto Correttivo Dlgs 6/2007
- Secondo Decreto Correttivo D.lgs 113/2007
- Terzo Decreto Correttivo D.lgs 152/08
- DPR 5 ottobre 2010, n.207 Regolamento di
esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12
aprile 2006, n, 163



VISTA la direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;

VISTA la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;

VISTA la direttiva 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali e che abroga la direttiva 2004/17/CE;



Nuovo Codice appalti decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50

Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

(GU n.91 del 19-4-2016 - Suppl. Ordinario n. 10)

Novità per la categoria

Nella nuova formulazione del Codice sono state introdotte particolari **novità** per la categoria che vedranno sviluppare in modo corretto i servizi agronomici, forestali, ambientali, paesaggistici e del verde.

Particolare novità è quella dell'estensione dei servizi di architettura e ingegneria agli altri servizi tecnici ed i concorsi di progettazione nei diversi settori sopracitati (vvvv) “servizi di architettura e ingegneria e **altri servizi tecnici**”, i servizi riservati ad operatori economici esercenti una professione regolamentata ai sensi dell'art.3 della direttiva 2005/36/CE).



Definizione di opera

pp) definizione di “opera” :il risultato di un insieme di lavori, che di per sé espliciti una funzione economica o tecnica. Le opere comprendono sia quelle che sono il risultato di un insieme di lavori edilizi o di genio civile, sia quelle di difesa e presidio ambientale, di presidio agronomico e forestale, paesaggistica e di ingegneria naturalistica;



Concorsi di progettazione

ddd) "concorsi di progettazione", le procedure intese a fornire alle stazioni appaltanti, nel settore dell'architettura, dell'ingegneria, del restauro e della tutela dei beni culturali e archeologici, **della pianificazione urbanistica e territoriale, paesaggistica, naturalistica, geologica, del verde urbano e del paesaggio forestale agronomico**, nonché del settore della messa in sicurezza e della mitigazione degli impatti idrogeologici e idraulici e dell'elaborazione dei dati, un piano o un progetto, selezionato da una commissione giudicatrice in base a una gara, con o senza assegnazione di premi



Abilitazione necessaria

art 24 Codice Appalti

I progetti redatti dai soggetti di cui al comma 1, lettere a), b) e c), sono firmati da dipendenti delle amministrazioni **abilitati all'esercizio della professione**.

I **pubblici dipendenti** che abbiano un rapporto di lavoro a tempo parziale **non** possono espletare, nell'ambito territoriale dell'ufficio di appartenenza, incarichi professionali **per conto di pubbliche amministrazioni** di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, se non conseguenti ai rapporti d'impiego.



Il Direttore dei Lavori: modalità di svolgimento delle funzioni di direzione e controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto (art. 111, comma 1, del Codice);

Il Direttore dell'esecuzione: modalità di svolgimento delle funzioni di coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto (art. 111, comma 2, del Codice);

Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni (art. 31 del Codice);

Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici (art. 36 del Codice);

Offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 del Codice);

Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici (art. 78 del Codice);

Servizi di ingegneria e architettura (artt. 23, 24 e 157 del Codice).

Con la definizione e l'esplicazione prevista dagli art. 152 e seguenti, i concorsi di idee e di progettazione si aprono ai settori del **paesaggio, naturalistica, del verde urbano e del paesaggio forestale agronomico**.

È una grande novità che dobbiamo saper cogliere e stimolare, apportando tutta la nostra creatività per la conservazione innovativa e lo sviluppo del territorio agroforestale e della riqualificazione delle città attraverso il verde.

per quanto concerne i servizi professionali, questi non sono più riconducibili ai soli SAI - ovvero servizi di architettura e ingegneria - ma si fa preciso riferimento anche a tutti gli altri servizi tecnici ivi comprese le prestazioni professionali dei dottori agronomi e forestali.

L'azione del CONAF è stata quella di dare una svolta al codice appalti in materia di ambiente e paesaggio affinché le relative opere acquistino la giusta rilevanza indirizzando le stazioni appaltanti ovvero più in generale gli enti pubblici, a svolgere la loro programmazione anche intorno a questi aspetti che tanta rilevanza hanno per la salute dei cittadini quanto per l'economia di questo Paese ad altissima vocazione agricola, paesaggistica e turistica.



PROSSIMA AZIONE

Definizione di standard operativi
per quelle che sono le
attività tipiche riservate se non esclusive
del dottore agronomo e dottore forestale
per linee guida ANAC



PROBLEMA TECNICO

**L'USO DEI PARAMETRI
PER OPERAZIONI PRIMA MAI CALCOLATE A
PERCENTUALE**



Caratteristiche dei parametri

Il compenso è stabilito in base a:

- a) Costo economico dell'opera: **V**
- b) Parametro base (correlato a V) : **P**
- c) Complessità della prestazione: **G**
- d) Specificità della prestazione : **Q**

Art. 35 - Costo economico dell'opera

1. Il costo economico dell'opera, parametro «V», è individuato tenendo conto del suo valore determinato, di regola, con riferimento al mercato, tenendo anche conto dell'eventuale preventivo, del consuntivo lordo nel caso di opere o lavori già eseguiti, ovvero, in mancanza, dei criteri individuati dalla tavola Z-1 allegata.
2. Il parametro base «P» e' determinato mediante l'espressione:

$$P=0,03+10/V^{0,4}$$

applicato al costo economico delle singole categorie componenti l'opera come individuato in base alla tavola Z-1 allegata.



Art. 36 – Complessità della prestazione

1. La complessità della prestazione, parametro «G», è compresa, di regola, tra un livello minimo, per la complessità ridotta, e un livello massimo, per la complessità elevata, secondo quanto indicato nella tavola Z-1 allegata.
2. In considerazione, altresì, della natura dell'opera, pregio della prestazione, dei risultati e dei vantaggi, anche non economici, conseguiti dal cliente, dell'eventuale urgenza della prestazione, **l'organo giurisdizionale puo' aumentare o diminuire il compenso di regola fino al 60 per cento rispetto a quello altrimenti liquidabile.**



Art. 37 - Specificazione delle prestazioni

Le prestazioni si articolano nelle seguenti fasi :

- a) definizione delle premesse, consulenza e studio di fattibilità;
- b) progettazione;
- c) direzione esecutiva;
- d) verifiche e collaudi.

Art. 37 - Specificazione delle prestazioni

Le prestazioni attengono alle seguenti categorie di opere, specificate nella tavola Z-1 :

- a) edilizia;
- b) strutture;
- c) impianti;
- d) viabilità ;
- e) idraulica;
- f) tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT);
- g) paesaggio, ambiente, naturalizzazione;
- h) agricoltura e foreste, sicurezza alimentare;
- i) territorio e urbanistica.



Art. 37- Specificazione delle prestazioni

Ad ogni singola prestazione effettuata, corrisponde un valore specifico del parametro «Q», distinto in base alle singole categorie componenti l'opera come indicato nella tavola Z-2 allegata

TAVOLA Z-2 "PRESTAZIONI E PARAMETRI (Q) DI INCIDENZA"

FASI PRESTAZIONALI		DESCRIZIONE SINGOLE PRESTAZIONI		CATEGORIE						AGRICOLTURA, FORESTE, PAESAGGIO, AMBIENTE, NATURALIZZAZIONE SICUREZZA ALIMENTARE	TERRITORIO E URBANISTICA	
				EDILIZIA	STRUTTURE	IMPIANTI	VIABILITÀ	IDRAULICA	TIC			
DEFINIZIONE DELLE PREMESSE, CONSULENZA E STUDIO DI FATTIBILITÀ	a.i) DEFINIZIONE DELLE PREMESSE E FATTIBILITÀ'	QaI.01	Relazione illustrativa (art. 14, comma 1, d.P.R. 207/2010)	0,045	0,045	0,045	0,040	0,035	0,050	0,040		
		QaI.02	Relazione illustrativa, Elaborati progettuali e tecnico economici (art. 14, comma 2, d.P.R. 207/2010) ³	0,090	0,090	0,09	0,080	0,070	0,100	0,080		
		QaI.03	Supporto al RUP: accertamenti e verifiche preliminari	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020		
	a.ii) STIME E VALUTAZIONI	QaII.01	Sintetiche	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,04	0,005	
		QaII.02	Particolareggiate	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,080	0,09	0,009	
		QaII.03	Analitiche	0,160	0,160	0,160	0,160	0,160	0,160	0,16	0,016	
	a.iii) RILIEVI STUDI ED ANALISI	QaIII.01	Rilievi, studi e classificazioni agronomiche, colturali, delle biomasse e delle attività produttive								0,02	0,0003
		QaIII.02	Rilievo botanico e analisi vegetazionali dei popolamenti erbacei ed arborei ed animali								0,015	,00025
		QaIII.03	Elaborazioni, analisi e valutazioni con modelli numerici, software dedicati, (incendi boschivi, diffusione inquinanti, idrologia ed idrogeologia, regimazione delle acque, idraulica, colate di fango e di detriti, esondazioni, aree di pericolo, stabilità dei pendii, filtrazioni, reti ecologiche e dinamiche ecologiche)								0,025	0,030
		QaIII.04	Controlli ed Analisi chimiche fisiche, biologiche, ogm e sensoriali								0,01	0,0001
		QaIII.05	Valutazioni della qualità di processo e di prodotto								0,05	0,001
	a.iv) CONSULENZE E CURATELE	QaIV.1	Consulenze e curatele aziendali								0,005	0,0001
		QaIV.2	Consulenze e pareri e studi nel settore dell'ecologia, della difesa ambientale e della natura, della difesa delle piante e dei loro prodotti, idrogeologia, nivologia e assestamento faunistica – atto fitoiatrico								0,006	0,0012
		QaIV.3	Relazioni tecniche e specialistiche								0,03	0,0015
		QaIV.4	Predisposizioni di fascicoli aziendali e di progetto finalizzati all'accesso ai contributi comunitari								0,15	
QaIV.5		Predisposizione e curatela del fascicolo per il rilascio di VAS - VIA -AIA								0,06	0,07	
QaIV.6		Predisposizione e curatela del fascicolo per il rilascio di autorizzazioni								0,04		
QaIV.7		Assistenza tecnica, economica, contrattuale e fiscale.								0,035		
QaIV.8		Consulenza aziendale, tecnica, fiscale, amministrativa e del lavoro.								0,040		
a.v) PIANI ECONOMICI	QaV.1	Piani economici, aziendali, business plan e di investimento								0,14	0,0015	
	QaV.2	Bilanci aziendali, inventari e studi di fattibilità tecnico economica								0,024		
	QaV.3	Amministrazione e gestione di aziende agricole, forestali, agro-industriali, zootecniche ed ambientali.								0,1		

³ Prestazione richiesta in caso di progetto posto a base di gara (art.14, comma 2, d.P.R. 207/2010).

Art. 39 - Determinazione del compenso

Il compenso per la prestazione professionale «CP» e' determinato, di regola, dal prodotto tra il valore dell'opera «V», il parametro «G» corrispondente al grado di complessita' delle prestazioni e alle categorie dell'opera, il parametro «Q» corrispondente alla prestazione o alla somma delle prestazioni eseguite, e il parametro «P», secondo l'espressione che segue:

$$CP=V \times G \times Q \times P$$

GARE PER OPERE PUBBLICHE Art. 9 DL 1/2012

(modificato da Art. 5 DL 22 giugno 2012 n. 83)

Ai fini della determinazione dei **corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici** dei servizi relativi all'architettura e all'ingegneria di cui alla parte II, titolo I, capo IV del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, **si applicano i parametri** individuati con il decreto di cui al primo periodo, da emanarsi, per gli aspetti relativi alle disposizioni di cui al presente periodo, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti; con il medesimo decreto sono altresì definite le classificazioni delle prestazioni professionali relative ai predetti servizi. **I parametri individuati non possono condurre alla determinazione di un importo a base di gara superiore a quello derivante dall'applicazione delle tariffe professionali vigenti prima dell'entrata in vigore del presente decreto**



MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

DECRETO 31 ottobre 2013, n. 143

Regolamento recante determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria.

(GU Serie Generale n.298 del 20-12-2013)

Entrata in vigore del provvedimento: 21/12/2013



CARATTERISTICHE DM 143/2013

RISPETTO A DM 140/2012

- Mantiene modalità calcolo ($CP=V \times G \times Q \times P$)
- Ambito di applicazione (solo opere pubbliche)
- Professionisti tecnici (no avvocati e commercialisti)
- Prevede quantificazione spese accessorie
- Definizione di compensi orari a vacanza

Intervento di sistemazione naturalistica o paesaggistica

- Importo lavori 250.000 €
- Tipologia di prestazione: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

ESEMPIO n. 1 – APPLICAZIONE PARAMETRI DM 140/2012

CATEGORIA				
DESTINAZIONE FUNZIONALE				
ID OPERA				
		G	Q	V
IMPORTO LAVORI				250.000,00
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA			0,23	
GRADO DI COMPLESSITA'		0,8		
APPLICAZIONE DEI PARAMETRI				
CP	V	P	G	Q
4.568,44	250.000,00	0,099314	0,8	0,23
				Incidenza % sul Valore dell'opera o della PLV
				1,827%

Intervento di sistemazione naturalistica o paesaggistica

- Importo lavori 250.000 €
- Tipologia di prestazione: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

ESEMPIO n. 1 – APPLICAZIONE DM 232/91

CATEGORIA	0					
DESTINAZIONE FUNZIONALE RIF TARIFFA	0					
				PZ%	P%	V
IMPORTO LAVORI						250.000,00
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA					1,87%	
GRADO DI COMPLESSITA'				100%		
CP	V	%	%			
4.685,88	250.000,00	1,87%	100%			
P%	X1	X2	X1	I	I1	I2
	3,20%	1,80%	3,20%	250.000,00	103.291,38	258.228,42
		-1,40%		146708,62		154937,07
1,87%	0,032		-2053,921		-0,013256483	

- I IMPORTO DI PROGETTO
- I1 IMPORTO IMMEDIATAMENTE INFERIORE
- I2 IMPORTO IMMEDIADAMENTE SUPERIORE
- X PERCENTUALE INCOGNITA
- X1 PERCENTUALE RELATIVA ALL'IMPORTO IMMEDIATAMENTE INFERIORE
- X2 PERCENTUALE RELATIVA ALL'IMPORTO IMMEDIATAMENTE SUPERIORE

Intervento del verde e opera per attività ricreative o sportive

- Importo lavori 150.000 €
- Tipologia di prestazione: PROGETTAZIONE ESECUTIVA

ESEMPIO n. 2 – APPLICAZIONE PARAMETRI DM 140/2012

CATEGORIA					
DESTINAZIONE FUNZIONALE					
ID OPERA					
			G	Q	€
IMPORTO LAVORI					150.000,00
PROGETTAZIONE ESECUTIVA				0,2	
GRADO DI COMPLESSITA'			0,7		
APPLICAZIONE DEI PARAMETRI					
CP	V	P	G	Q	Incidenza % sul Valore dell'opera o della PLV 1,610%
2.415,59	150.000,00	0,115028	0,7	0,2	

Intervento del verde e opera per attività ricreative o sportive

- Importo lavori 150.000 €
- Tipologia di prestazione: PROGETTAZIONE ESECUTIVA

ESEMPIO n. 2 – APPLICAZIONE DM 232/91

CATEGORIA	0					
DESTINAZIONE FUNZIONALE	0					
RIF TARIFFA	TABQ					
IMPORTO LAVORI				PZ%	P%	V
PROGETTAZIONE ESECUTIVA						150.000,00
GRADO DI COMPLESSITA'					1,645%	
				120%		
CP	V	%	%			
2.960,34	150.000,00	1,645%	120%			
P%	X1	X2	X1	I	I1	I2
	1,72%	1,47%	1,72%	150.000,00	103.291,38	258.228,45
		-0,25%		46708,62		154937,07
1,645%	1,72%			-116,7716		-0,000753671

- I IMPORTO DI PROGETTO
- I1 IMPORTO IMMEDIATAMENTE INFERIORE
- I2 IMPORTO IMMEDIADAMENTE SUPERIORE
- X PERCENTUALE INCOGNITA
- X1 PERCENTUALE RELATIVA ALL'IMPORTO IMMEDIATAMENTE INFERIORE
- X2 PERCENTUALE RELATIVA ALL'IMPORTO IMMEDIATAMENTE SUPERIORE

ESEMPIO 2 - PROSPETTO DI RAFFRONTO

TIPO	ID. Opera	IMPORTO	FASI PRESTAZIONALI	DM 232/91	PARAMETRI	DIFFERENZA
ESEMPIO 2 Interventi del verde e opere per attività ricreativa o sportiva	P.02	€ 150.000,00	progettazione preliminare	€ 2.466,95	€ 1.872,09	-24,11%
			progettazione definitiva	€ 2.960,34	€ 3.502,61	18,32%
			progettazione esecutiva	€ 2.960,34	€ 2.415,59	-18,40%
			coordinamento in progettazione	€ 986,78	€ 120,78	-87,76%
			direzione lavori	€ 1.378,35	€ 2.657,15	92,78%
			misure e contabilità - rendicontazione e liquidazione	€ 986,78	€ 966,24	-2,08%
			coordinamento in esecuzione	€ 740,08	€ 483,12	-34,72%
			totale	€ 12.479,62	€ 12.017,58	-3,70%
INCIDENZA COMPLESSIVA SULL'OPERA				8%	8%	



GRAZIE DELL' ATTENZIONE

**GLOBAL
FARM**
OF THE
FUTURE
2.0



Civil Society Participant
**WORLD
ASSOCIATION of
AGRONOMISTS**
FOR EXPO MILANO 2015

mipaaf

ministero delle
politiche agricole
alimentari e forestali



EXPO
MILANO 2015
FEEDING THE PLANET
ENERGY FOR LIFE

CIVIL SOCIETY PARTICIPANT

